

แบบการบันทึกข้อมูลการปฏิรูปประเทศ
ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป ระดับจังหวัด
ของจังหวัดอ่างทอง
ประเด็นแนวทางปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. สภาพปัญหาประเด็นนี้ในภาพรวม

๑.๑ ทุกโครงสร้างการบังคับบัญชาจะมีนักการเมืองมาจัดการส่งผลไปสู่การคอร์รัปชัน และโครงสร้างยังมีความซ้ำซ้อน

๑.๒ การรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง

๑.๓ กระทรวง กรม และกอง ไม่รู้หน้าที่หลักและงานของตน

๑.๔ ระบบการประเมินผลเป็นแบบปิด

๑.๕ มีกฎหมายและระเบียบที่ล่าช้าและไม่ชัดเจนคลุมเครือ

๑.๖ การบริหารงานบุคคล มีบุคลากรน้อย ค่าตอบแทนไม่เท่าเทียมกัน

๑.๗ งบประมาณมีน้อย

๑.๘ นักการเมืองมุ่งผลประโยชน์มีการซื้อสิทธิ์ขายเสียง

๑.๙ ระบบอุปถัมภ์ยังอยู่กับการบริหารงานบุคคล

๑.๑๐ เงินเดือนน้อย

๑.๑๑ นักการเมืองมีบทบาทในการโยกย้ายข้าราชการ

๑.๑๒ หนี้สินของข้าราชการ

๑.๑๓ อปท.ขนาดเล็กขาดความพร้อมในการจัดการตนเอง

๑.๑๔ ผู้นำท้องถิ่นไม่มีความสามารถในการเสนอแนะแนวทางแก้ปัญหาชุมชน

๑.๑๕ การทุจริตคอร์รัปชันขาดคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

๑.๑๖ องค์กรอิสระไม่ทำหน้าที่ ไม่เป็นกลาง เลือกปฏิบัติ

๒. แนวทางปฏิรูป

ก. กลุ่มภาคประชาชนและภาคประชาสังคม

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่นๆ	แหล่งที่มา
๑. ทุกโครงสร้างการบังคับบัญชาจะมีนักการเมืองมาจัดการส่งผลไปสู่การคอร์รัปชัน และโครงสร้างยังมีความซ้ำซ้อน	๑. ยุบเลิกหน่วยงานที่มีความซ้ำซ้อน เช่น อบจ./หน่วยงานอื่นๆ ที่ทำงานซ้ำซ้อนกันออกไป ๒. สร้างระบบการเมืองใหม่ของประชาชน มีส่วนร่วมตรวจสอบทุกระดับ	๑. เพื่อให้เกิดโครงสร้างที่ไม่ซ้ำซ้อนสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. ลดปัญหาการรับเงินของนักการเมืองในการโยกย้ายข้าราชการ	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๒. กระทรวง กรม และกอง ไม่รู้หน้าที่หลักและงานของตน	๑. การแปรสภาพของรัฐเป็นกิจกรรมเอกชน ๒. การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจไม่ควรให้เอกชนมาถือหุ้นมากเกินไป ๓. มีหน่วยงานที่รับผิดชอบกำกับทั้งระบบที่เกี่ยวข้องสาธารณสุขปกศควรปรับปรุงค่าสาธารณสุขปกศพื้นฐานให้เหมาะสมสำหรับประชาชน ปัจจุบันประชาชนรับภาระมาก ๔. สร้างระบบการบริหารงาน สามารถตรวจสอบได้ การตรวจสอบรัฐวิสาหกิจให้โปร่งใส ๕. รัฐวิสาหกิจควรเป็นของรัฐมีผู้บริหารมืออาชีพ ๖. มีระบบการตรวจสอบรัฐวิสาหกิจให้โปร่งใส ๗. ปฏิรูปทุกระบบในคราวเดียวกัน ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น ๘. ปลุกฝังให้เกิดข้าราชการมืออาชีพ	๑. ความไม่ชัดเจนในการบริหารจัดการ	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๓. ระบบการประเมินผลเป็นแบบปิด	๑. ใช้เกณฑ์ผลงานเป็นตัวกำหนดเงินเดือน/ขั้น	-	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๔. มีกฎหมายและระเบียบที่ล้าหลังและไม่ชัดเจนคลุมเครือ	๑. หากมีการแก้ไขกฎหมายกำนันผู้ใหญ่บ้านควรมีมติเห็นชอบ ๙๕% ๒. การแต่งตั้งกำนัน ควรให้ประชาชนในท้องถิ่นเลือกปัจจุบันกำนันเป็นผู้เลือก	๑. ทำให้การดำเนินการมีความล่าช้าในทุกระบบ ๒. การตีความไม่สิ้นสุดพลิกแพลงได้	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๕. นักการเมืองมุ่งผลประโยชน์ มีการซื้อสิทธิ์ขายเสียง	๑. สร้างระบบตรวจสอบโดยภาคประชาชน ๒. ใช้กฎหมายลงโทษผู้ที่ซื้อสิทธิ์ขายเสียง	๑. นักการเมืองเข้ามามีบทบาทมากไป ๒. ลดปัญหาการซื้อสิทธิ์ขายเสียง	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๖. นักการเมืองมีบทบาทในการโยกย้ายข้าราชการ	๑. ลดบทบาทอำนาจหน้าที่นักการเมืองลง เพราะมีการให้อำนาจนักการเมืองเหนือข้าราชการประจำ	๑. ส่งผลให้การทำงานต้องอยู่ภายใต้อำนาจมืด	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่นๆ	แหล่งที่มา
๗. อปท.ขนาดเล็กขาดความพร้อมในการจัดการตนเอง	๑. อปท. ขนาดเล็กควรรวมกันและปรับเป็นเทศบาล ๒. มีระบบประเมินความพร้อมของพื้นที่ในการจัดตั้งเป็นอปท./เทศบาล	๑. ประชาชนน้อย ๒. รายได้มีน้อย ๓. ประหยัดงบในการบริหารงานบุคคล	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๘. องค์กรอิสระไม่ทำหน้าที่ ไม่เป็นกลาง เลือกปฏิบัติ	๑. ให้ประชาชนมีส่วนร่วมแต่งตั้ง ตรวจสอบองค์กรอิสระ เช่น กกต. ๒. องค์กรอิสระควรได้รับการตรวจสอบ ๓. ปรับปรุงบทบาทหน้าที่ของ กกต.	๑. ลดปัญหาการไม่ทำหน้าที่และเลือกปฏิบัติขององค์กรอิสระ	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล

ข. กลุ่มภาคข้าราชการและรัฐวิสาหกิจ

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่นๆ	แหล่งที่มา
๑. ทุกโครงสร้างการบังคับบัญชาจะมีนักการเมืองมาจัดการส่งผลไปสู่การคอร์รัปชัน และโครงสร้างยังมีความซ้ำซ้อน	๑. ใช้กฎหมายหรือระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินเหมือนกันทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ๒. ลดบทบาทอำนาจหน้าที่ที่นักการเมืองลงโดยใช้กฎหมาย ๓. แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้ชัดเจน	๑. เพื่อให้เกิดโครงสร้างที่ไม่ซ้ำซ้อนสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. ลดปัญหาการรับเงินของนักการเมืองในการโยกย้ายข้าราชการ	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๒. การรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง	๑. การกระจายอำนาจทางการบริหารอย่างแท้จริง ๒. แปรรูประบบงบประมาณกระจายให้ทุกภาคส่วน ๓. ทำลายการผูกขาดของรัฐ ๔. ควรแปรรูป/กระจายอำนาจ กิจกรรมภาครัฐบางอย่างให้เอกชนดำเนินการแทน ๕. ใช้นโยบายจากล่างสู่บน	๑. ทำให้งานมีความล่าช้าขั้นตอนมากเกินไป ๒. ได้รับรู้ปัญหาของประชาชนและตรงกับความต้องการ	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๓. ระบบการประเมินผลเป็นแบบปิด	๑. นำระบบการประเมินผลแบบเปิดไปใช้ในหน่วยงานของรัฐ	-	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๔. มีกฎหมายและระเบียบที่ล้าหลังและไม่ชัดเจนคลุมเครือ	๑. ปฏิรูปกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่ล้าหลัง ๒. ร่างกฎหมายใหม่ ๆ ให้เหมาะสมกับยุคปัจจุบัน ๓. ออกกฎหมายที่มีความชัดเจนตรงประเด็นไม่ต้องตีความใช้มาตรฐานเดียวกัน	๑. ทำให้การดำเนินการมีความล่าช้าในทุกกระบวนการ ๒. การตีความไม่สิ้นสุดพลิกแพลงได้	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๕. การบริหารงานบุคคล มีบุคลากรน้อย ค่าตอบแทนไม่เท่าเทียมกัน	๑. ควรบรรจุเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพิ่มไม่ใช่ลูกจ้างชั่วคราวเพราะความรับผิดชอบต่างกันโดยเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ๒. ส่วนกลางควรกระจายบุคลากรลงมา ๓. ใช้ระบบเดียวกันในการบริหารส่วนกลางส่วนท้องถิ่น	๑. เจ้าหน้าที่มีน้อยไม่เพียงพอต่อการให้บริการประชาชน งานบางอย่างไม่ควรให้ลูกจ้างชั่วคราวเป็นผู้ปฏิบัติจะเสี่ยงต่อการทุจริตและถือว่ามีข้าราชการทุกระดับเท่ากัน	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่นๆ	แหล่งที่มา
6. งบประมาณมีน้อย	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ควรจัดสรรงบประมาณให้อำนาจโดยตรง ๒. อำเภอกอควรมีงบประมาณของตนเอง หรือ ส่วนกลางจัดสรรให้อย่างเพียงพอ ๓. ยกเลิกกฎหมายการจ่ายค่าตอบแทนสิ้นปี (ใบนสข้าราชการทุกหน่วย) 	<ul style="list-style-type: none"> ๑. อำเภอกอไม่มีงบประมาณที่จะปฏิบัติ ตามนโยบาย เช่น การจัดงานรัฐพิธี ต่าง ๆ ต้องขอเงินอุดหนุนจาก อปท. ในพื้นที่ ซึ่ง อปท.ก็ไม่มีงบประมาณ ให้ ๒. ใช้งบให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม 	จากการเสวนา รวบรวมข้อมูล
7. นักการเมืองมุ่งผลประโยชน์มีการซื้อสิทธิ์ขายเสียง	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ควรแบ่งความรับผิดชอบให้ชัดเจนว่าเรื่องใด ข้าราชการดูแลข้าราชการต้องมีเจตยีน 	<ul style="list-style-type: none"> ๑. นักการเมืองเข้ามามีบทบาทมาก ไป ๒. ลดปัญหาการซื้อสิทธิ์ขายเสียง 	จากการเสวนา รวบรวมข้อมูล
๘. ระบบอุปถัมภ์ยังอยู่กับการบริหารงานบุคคล	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ควรมีการสอบแข่งขันโดยใช้กรรมการจาก ส่วนกลางเป็นผู้ดำเนินการสอบไม่ควรให้อำนาจท้องถิ่น ๒. สร้างจิตสำนึกให้กับข้าราชการและ นักการเมือง ๓. ยกเลิกระบบจัดโควตา/ระบบคัดสรรเป็นกรณีพิเศษ 	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ทำให้ได้คนที่ไม่มีความสามารถ เข้ามาทำงาน 	จากการเสวนา รวบรวมข้อมูล
๙. เงินเดือนน้อย	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ควรปรับโครงสร้างเงินเดือน ๒. นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ 	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ทำให้เกิดคอร์รัปชัน 	จากการเสวนา รวบรวมข้อมูล
๑๐. นักการเมืองมีบทบาทในการโยกย้ายข้าราชการ	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ลดบทบาทอำนาจหน้าที่นักการเมืองลง เพราะมีการให้อำนาจนักการเมืองเหนือ ข้าราชการประจำ 	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ส่งผลให้การทำงานต้องอยู่ภายใต้ อำนาจมืด 	จากการเสวนา รวบรวมข้อมูล
๑๑. หนี้สินของข้าราชการ	<ul style="list-style-type: none"> ๑. การปฏิรูประบบหนี้สินของข้าราชการ ๒. นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ ๓. จัดตั้งองค์กรดูแลเรื่องหนี้สินข้าราชการโดย คิดดอกเบี้ยต่ำ 	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ทำให้ขาดความสุขในการทำงาน ส่งผลกระทบต่อสภาพอารมณ์ในงาน บริการประชาชน 	จากการเสวนา รวบรวมข้อมูล
๑๐. การทุจริตคอร์รัปชันขาดคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ใช้กฎหมายที่มีความรุนแรง ๒. กำหนดวินัยบทลงโทษให้ชัดเจนและจริงจัง ๓. ลดกฎเกณฑ์ในการบริการประชาชนให้ง่าย ๔. สร้างระบบการตรวจสอบข้าราชการ ๕. ใช้สังคมลงโทษ ๖. อบรมเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมข้าราชการ 	<ul style="list-style-type: none"> ๑. ลดการทุจริตให้น้อยลง ๒. ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ๓. ลดโอกาสที่ข้าราชการจะใช้ อำนาจเพื่อคอร์รัปชัน 	จากการเสวนา รวบรวมข้อมูล

ค. กลุ่มแกนนำทางการเมือง

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่นๆ	แหล่งที่มา
๑. มีกฎหมายและระเบียบที่ล้าหลังและไม่ชัดเจนคลุมเครือ	๑. ปฏิรูปกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่ล้าหลัง ๒. ร่างกฎหมายใหม่ ๆ ให้เหมาะสมกับยุคปัจจุบัน ๓. ออกกฎหมายที่มีความชัดเจนตรงประเด็นไม่ต้องตีความใช้มาตรฐานเดียวกัน	๑. ทำให้การดำเนินการมีความล่าช้าในทุกระบบ ๒. การตีความไม่สิ้นสุดพลิกแพลงได้	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๒. การบริหารงานบุคคล มีบุคลากรน้อย ค่าตอบแทนไม่เท่าเทียมกัน	๑. ควรบรรจุเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพิ่มไม่ใช่ลูกจ้างชั่วคราวเพราะความรับผิดชอบต่างกันโดยเฉพะงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ๒. ส่วนกลางควรกระจายบุคลากรลงมา ๓. ใช้ระบบเดียวกันในการบริหารส่วนกลางส่วนท้องถิ่น	๑. เจ้าหน้าที่มีน้อยไม่เพียงพอต่อการให้บริการประชาชน งานบางอย่างไม่ควรให้ลูกจ้างชั่วคราวเป็นผู้ปฏิบัติจะเสี่ยงต่อการทุจริตและถือว่ามีข้าราชการทุกระดับเท่ากัน	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๓. เงินเดือนน้อย	๑. ควรปรับโครงสร้างเงินเดือน ๒. สำหรับครูควรใช้สถิติของนักเรียน/นักศึกษาเป็นเกณฑ์การให้เงินเดือนครู ๓. นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้	ทำให้เกิดคอร์รัปชัน	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๔. นักการเมืองมีบทบาทในการโยกย้ายข้าราชการ	๑. ลดบทบาทอำนาจหน้าที่ที่นักการเมืองลง เพราะมีการให้อำนาจนักการเมืองเหนือข้าราชการประจำ	๑. ส่งผลให้การทำงานต้องอยู่ภายใต้อำนาจมืด	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๕. อบต.ขนาดเล็กขาดความพร้อมในการจัดการตนเอง	๑. อบต. ขนาดเล็กควรรวมกันและปรับเป็นเทศบาล ๒. มีระบบประเมินความพร้อมของพื้นที่ในการจัดตั้งเป็นอบต./เทศบาล	๑. ประชาชนน้อย ๒. รายได้มีน้อย ๓. ประหยัดงบประมาณในการบริหารงานบุคคล	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๖. ผู้นำท้องถิ่นไม่มีความสามารถในการเสนอแนะแนวทางแก้ปัญหาชุมชน	๑. กำหนดคุณสมบัติผู้นำท้องถิ่นมีการศึกษาสูง มีวิสัยทัศน์ ๒. วาระไม่ควรเกิน ๒ สมัย ๓. วาระดำรงตำแหน่งของกำนันผู้ใหญ่บ้านควรมีวาระ ๗ – ๑๐ ปีและยกเลิกระบบผู้ใหญ่บ้านเลือกกำนันให้ประชาชนเลือกเอง	๑. ได้คนดีมีความสามารถมาเป็นผู้นำชุมชน ๒. ไม่ให้เกิดการสร้างฐานอำนาจในชุมชน	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล

ง. กลุ่มภาคธุรกิจเอกชน

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่นๆ	แหล่งที่มา
๑. ทุกโครงการการบังคับบัญชาจะมีนักการเมืองมาจัดการส่งผลไปสู่การคอร์รัปชัน และโครงสร้างยังมีความซ้ำซ้อน	๑. ยุบเลิกหน่วยงานที่มีความซ้ำซ้อน เช่น อบจ./หน่วยงานอื่นๆ ที่ทำงานซ้ำซ้อนกันออกไป ๒. ใช้กฎหมายหรือระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินเหมือนกันทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ๓. ลดบทบาทอำนาจหน้าที่ที่นักการเมืองลงโดยใช้กฎหมาย	๑. เพื่อให้เกิดโครงสร้างที่ไม่ซ้ำซ้อนสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. ลดปัญหาการรับเงินของนักการเมืองในการโยกย้ายข้าราชการ	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๒. การรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง	๑. การกระจายอำนาจทางการบริหารอย่างแท้จริง ๒. กรณีเกิดปัญหาด้านการบริหาร ควรให้อำนาจการตัดสินใจสู่ท้องถิ่น ไม่ควรมีหลายขั้นตอน ๓. สร้างแนวทางในการกำกับติดตามนโยบายของรัฐที่มาสู่ภาคท้องถิ่น ๔. ใช้นโยบายจากล่างสู่บน	๑. ทำให้งานมีความล่าช้าขั้นตอนมากเกินไป ๒. ได้รับรู้ปัญหาของประชาชนและตรงกับความต้องการ	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๓. ระบบอุปถัมภ์ยังอยู่กับการบริหารงานบุคคล	๑. ควรมีการสอบแข่งขันโดยใช้กรรมการจากส่วนกลางเป็นผู้ดำเนินการสอบไม่ควรให้อำนาจท้องถิ่น ๒. ปลุกฝังระบบคุณธรรมให้กับเด็กและเยาวชน	๑. ทำให้ได้คนที่ไม่มีความสามารถเข้ามาทำงาน	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๔. ผู้นำท้องถิ่นไม่มีความสามารถในการเสนอแนะแนวทางแก้ปัญหาชุมชน	๑. กำหนดคุณสมบัติผู้นำท้องถิ่นมีการศึกษาสูง มีวิสัยทัศน์	๑. ได้คนดีมีความสามารถมาเป็นผู้นำชุมชน	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๕. การทุจริตคอร์รัปชันขาดคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ	๑. ใช้กฎหมายที่มีความรุนแรง ๒. กำหนดวินัยบทลงโทษให้ชัดเจนและจริงจัง ๓. ลดกฎเกณฑ์ในการบริการประชาชนให้ง่าย	๑. ลดการทุจริตให้น้อยลง ๒. ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ๓. ลดโอกาสที่ข้าราชการจะใช้อำนาจเพื่อคอร์รัปชัน	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล

จ. กลุ่มอื่น ๆ (ผู้นำท้องถิ่น)

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่นๆ	แหล่งที่มา
๑. ความไม่พร้อมของพื้นที่ในการยก ระดับสู่การเป็นองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๑. ควรประเมินความพร้อมของการยกระดับในหลายด้าน เป็นการประเมินอย่างมีมาตรฐานและน่าเชื่อถือ	๑. เพื่อประสิทธิภาพในการบริหาร ๒. เพื่อประหยัดงบประมาณในการยกระดับหน่วยงาน	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล
๒. ความเหมาะสมของคุณสมบัติของผู้นำและผู้ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่เพียงพอต่อการบริหารและปฏิบัติงาน	๑. ควรพิจารณาคูณสมบัติให้สอดคล้องกับลักษณะงานอย่างแท้จริง	๑. เพื่อให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการ	จากการเสวนารวบรวมข้อมูล