

แบบการบันทึกข้อมูลการปฏิรูปประเทศ
ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป ระดับอำเภอวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง
ประเด็นแนวทางการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

๑.สภาพปัญหาประเด็นนี้ในภาพรวม

- การบริหารราชการเกิดการซ้ำซ้อนในการแบ่งเขตพื้นที่การปกครอง (ทต.บางจัก)
- ปัญหาด้านสมรรถนะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ
- ปัญหาด้านความร่วมมือและการต่อต้านการเปลี่ยนแปลง
- ปัญหาด้านการควบคุม
- ปัญหาด้านอำนาจและความสัมพันธ์กับองค์กรที่เกี่ยวข้อง (ทต.ท่าช้าง)
- เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนในการทำงานของระบบหน่วยงานราชการ
- การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นในด้านงบประมาณควรมีการจัดสรรงบประมาณให้เต็มเม็ดเต็มหน่วย

ปัจจุบันมาในรูปแบบงบประมาณแบบแฝง (อบต.หัวตะพาน)

- ปัญหางบประมาณนมโรงเรียนควรลดขั้นตอนการส่งงบประมาณสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ส่งตรงมายังโรงเรียนเลย เพื่อความคล่องตัวในการจัดซื้อ จัดจ้าง และได้นมที่มีคุณภาพ (กลุ่มโรงเรียนดอกแก้ว)

- เกิดความปัดความรับผิดชอบของหน่วยงานและองค์กร จึงเกิดผลเสียแก่ชุมชน
- การจัดสรรงบประมาณไม่ถูกต้องและทั่วถึง (กลุ่มโรงเรียนวิเศษเมืองทอง)
- การบริหารราชการล่าช้า มีสายการบังคับบัญชามากเกินไป ไม่คล่องตัวไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐมุ่งหาประโยชน์ส่วนตัว

- ขั้นตอนสายการบังคับบัญชามีกระบวนการที่ซับซ้อน
- การถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่นดำเนินการในบางเรื่องยังไม่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม (อบต.หลักแก้ว)
- เกิดความซ้ำซ้อนโครงสร้าง อำนาจ หน้าที่ และการสิ้นเปลืองงบประมาณ ก้าวข้ามปรากฏการณ์

ถนนการเมืองทุกสาย มุ่งสู่การขัดแย้ง ผูกขาดอำนาจรัฐส่วนกลางเพื่อครอบครองทรัพยากร ซึ่งเป็นเหตุของวิกฤติทางการเมืองไทย ที่ผ่านมามีทั้งให้จังหวัดและท้องถิ่นที่มีขีดความสามารถทางการคลังและงบประมาณในการพัฒนาเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน (ทต.สาวร้องไห้)

- มีการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหาร
- เกิดการซ้ำซ้อนในระบบขั้นตอนการปฏิบัติงาน (ทต.ม่วงเตี้ย)
- ฝ่ายปกครอง กับ ฝ่ายท้องถิ่นทำงานซ้ำซ้อนกัน และไม่ร่วมมือประสานกัน เพื่อพัฒนาท้องถิ่น (อบต.ไผ่ขวาง)

ไผ่ขวาง)

- มีการจัดสรรงบประมาณลงมายัง อบต. น้อย ทำให้การพัฒนาในพื้นที่ไม่ทั่วถึง
- เวลาที่ประชาชนมาติดต่อราชการจะเสียเวลาเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากไม่สามารถติดต่อประสานงานกับเจ้าหน้าที่ได้เสร็จในทีเดียว มีขั้นตอนในการติดต่อประสานงานเยอะ

- มีการทำงานไม่ตรงตำแหน่งงาน
- ข้าราชการไม่กล้าตัดสินใจ กลัวโดนโยกย้าย (อบต.ไผ่จำศีล)
- นักการเมืองมีบทบาท อำนาจสามารถสั่งการและบังคับให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ดำเนินการตามนโยบายของตนเองสร้างผลประโยชน์ต่อตนเอง และพวกพ้อง
 - การบริหารงานราชการท้องถิ่น มีการซับซ้อนพื้นที่การปกครองและพื้นที่ครอบครอง เช่นเขตเทศบาลแบ่งแยก หมู่บ้าน แบ่งเขต พื้นที่ตำบลเป็นส่วนๆ ในหมู่บ้านและตำบล
 - การกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีการบังคับการดำเนินการตามภารกิจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความเป็นอิสระตามหลักการกระจายอำนาจเท่าที่ควร
 - หน่วยงานราชการองค์กรที่ซ้ำซ้อนกันทำงานไม่ประสานงานหรือไปในทางเกี่ยวกับไม่มีความรับผิดชอบต่องานและหน้าที่งบประมาณโครงการซ้ำซ้อนไม่ตรงตามความต้องการไม่แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนสิ้นเปลืองงบประมาณ
 - ขั้นตอนมากจากส่วนกลางมาถึงภูมิภาคเป็นไปอย่างเชื่องช้าไม่ทันเหตุการณ์
 - นักการเมืองมีบทบาทและอำนาจในการสั่งการและบังคับให้ข้าราชการดำเนินการตามนโยบายของตนเองเพื่อประโยชน์ของตนเอง และพวกพ้อง (อบต.ยี่ลั่น)
 - มีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกันและสถานที่เดียวกัน เช่นโครงการชุดลอกคลองมีหลายหน่วยงานเข้ามาดำเนินการ อาทิ อบจ. กรมชลประทาน และหน่วยงานของทหาร ซึ่งทำให้เสียงบประมาณซ้ำซ้อน (อบต.ตลาดใหม่)
 - การทำงานล่าช้าไม่กระตือรือร้น (ทต. ห้วยคั่นเหลน)

๒.แนวทางการปฏิรูป

ก.กลุ่มภาคประชาชน

| สภาพปัญหา | แนวทางแก้ไขปัญหา | ข้อเสนอแนะอื่น ๆ | แหล่งที่มา |
|---|--|--|--------------|
| ๑.การบริหารราชการเกิดการซ้ำซ้อนในการแบ่งเขตพื้นที่การปกครอง | ๑.แก้ไขกฎระเบียบข้อบังคับให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน พิจารณา พรบ.ปกครองท้องถิ่นและ พรบ.การปกครองท้องถิ่นนำมาพิจาราร่วมกัน เพื่อนำมาใช้เป็นกฎหมายและแนวทางการปฏิบัติเดียวกัน | ๑.เกิดการสับสนในการปกครอง เห็นความแตกต่างและผลประโยชน์ได้รับไม่เท่าเทียมกัน | (ทต.บางจัก) |
| ๒.ปัญหาด้านสมรรถนะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ๓.ปัญหาด้านความร่วมมือและการต่อต้านการเปลี่ยนแปลง ๔.ปัญหาด้านการควบคุม ๕.ปัญหาด้านอำนาจและความสัมพันธ์กับองค์กรที่เกี่ยวข้อง | ๑.ปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบที่ล่าช้า ๒.นำระบบการประเมินผลแบบเปิดไปใช้ในหน่วยงานของรัฐ ๓.ปฏิรูประบบงบประมาณ | ๑.ศึกษาความต้องการของประชาชน ปัญหาที่เกิดขึ้น และผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศแล้วมากำหนดเป็นนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหา ๒.นักการเมืองไม่ควรเข้ามาเกี่ยวข้องกับการบรรจุแต่งตั้งโยกย้าย | (ทต.ท่าช้าง) |

ข. กลุ่มภาคข้าราชการและรัฐวิสาหกิจ

| สภาพปัญหา | แนวทางแก้ไขปัญหา | ข้อเสนอแนะอื่น ๆ | แหล่งที่มา |
|--|--|---|------------------------------|
| ๑.เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนในการทำงานของระบบหน่วยงานราชการ ๒.การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นในด้านงบประมาณควรมีการจัดสรรงบประมาณให้เต็มเม็ดเต็มหน่วยปัจจุบันมาในรูปแบบงบประมาณแบบแฝง | ๑.ควรลดบทบาทหน่วยงานองค์กรที่ทำงานซ้ำซ้อนกัน ๒.จัดทำโครงสร้างแบ่งแยกงานกำหนดโครงการในการทำงานให้ชัดเจน | - | (อบต.หัวตะพาน) |
| ๓.เกิดความปิดความรับผิดชอบของหน่วยงานและองค์กร จึงเกิดผลเสียแก่ชุมชน ๔.การจัดสรรงบประมาณไม่ถูกต้องและทั่วถึง | ๑.ให้ยุบรวมเป็นองค์กรหรือสังกัดหน่วยงานเดียวกัน เช่น กำนันผู้ใหญ่บ้าน ฯ ให้อยู่เป็นองค์กรหรือหน่วยงานเดียวกับการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตัดอย่างใดอย่างหนึ่งออก ๒.ขอขยายหน้าที่โครงสร้างของงาน กำหนดให้ชัดเจนว่ามีหน้าที่อย่างไรบ้าง | - | (กลุ่มโรงเรียนวิเศษเมืองทอง) |
| ๕.การบริหารราชการล่าช้า มีสายการบังคับบัญชามากเกินไป ไม่คล่องตัว ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐมุ่งหาประโยชน์ส่วนตัว ๖.ขั้นตอนสายการบังคับบัญชามีกระบวนการที่ซับซ้อน ๗.การถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่น ดำเนินการในบางเรื่องยังไม่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม | ๑.ควรมีการกระจายอำนาจในการตัดสินใจโดยไม่มีขั้นตอนซับซ้อนและไม่ขัดต่อระเบียบกฎหมาย ๒.มีการกระจายอำนาจ เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานซึ่งไม่ขัดต่อตัวแม่บทกฎหมาย ๓.ควรถ่ายโอนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ ความชำนาญ เฉพาะด้านลงสู่ท้องถิ่น เพื่อการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชน | ๑.อุดหนุนบุคลากร / งบประมาณ ในการดำเนินการบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา | (อบต.หลักแก้ว) |

ค. กลุ่มแกนนำทางการเมือง

| สภาพปัญหา | แนวทางแก้ไขปัญหา | ข้อเสนอแนะอื่น ๆ | แหล่งที่มา |
|--|---|------------------|----------------|
| ๑.มีการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหาร ๒.เกิดการซ้ำซ้อนในระบบขั้นตอนการปฏิบัติงาน | ๑.มีการจัดสรรงบประมาณที่ทั่วถึงต่อการพัฒนาท้องถิ่น ๒.มีการวางแผนการปฏิบัติงานที่เป็นระบบ ขั้นตอน | - | (ทต.ม่วงเตี้ย) |

| สภาพปัญหา | แนวทางแก้ไขปัญหา | ข้อเสนอแนะอื่น ๆ | แหล่งที่มา |
|---|--|------------------|-----------------|
| ๓.เกิดความซ้ำซ้อนโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ก้าวข้ามปรากฏการณ์ ถนนการเมือง ทุกสาย มุ่งสู่การขัดแย้ง ผูกขาด อำนาจรัฐส่วนกลางเพื่อครอบครองทรัพยากร ซึ่งเป็นเหตุของวิกฤติทางการเมืองไทย ที่ผ่านมามีทั้งให้จังหวัดและท้องถิ่นที่มีขีดความสามารถทางการคลังและงบประมาณในการพัฒนาเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน | ๑.ออกกฎหมายเพื่อจัดตั้งจังหวัดปกครองตนเอง และปรับโครงสร้างองค์กรภายในจังหวัดโดยรวมมีองค์การบริหารส่วนจังหวัด และหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค เข้าด้วยกัน ให้จังหวัดปกครองตนเอง ๒.ออกกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรอิสระให้มีอำนาจที่กำหนดแผนการดำเนินการมีงบประมาณและอัตราค่าจ้างที่เพียงพอสำหรับขับเคลื่อนการกระจายอำนาจสู่จังหวัดปกครองตนเองให้ประสบผลสำเร็จ | - | (ทต.सारว่องให้) |
| ๔.ฝ่ายปกครอง กับ ฝ่ายท้องถิ่นทำงานซ้ำซ้อนกัน และไม่ร่วมมือประสานกัน เพื่อพัฒนาท้องถิ่น | ๑.ฝ่ายปกครอง กับ ฝ่ายท้องถิ่นต้องมีการแบ่งภาระงานที่ไม่ซ้ำซ้อนและหันหน้าเข้ามาพูดคุยกันเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและประชาชน | - | (อบต.ไผ่ม่วง) |

ง.กลุ่มภาคธุรกิจเอกชน

| สภาพปัญหา | แนวทางแก้ไขปัญหา | ข้อเสนอแนะอื่น ๆ | แหล่งที่มา |
|--|--|--|----------------|
| ๑.มีการจัดสรรงบประมาณลงมายัง อบต. น้อย ทำให้การพัฒนาในพื้นที่ไม่ทั่วถึง ๒.เวลาที่ประชาชนมาติดต่อราชการจะเสียเวลาเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากไม่สามารถติดต่อประสานงานกับเจ้าหน้าที่ได้เสร็จในทีเดียว มีขั้นตอนในการติดต่อประสานงานเยอะ ๓.มีการทำงานไม่ตรงตำแหน่งงาน ๔.ข้าราชการไม่กล้าตัดสินใจ กลัวโดนโยกย้าย | ๑.ควรยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาล เพื่อที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณมาพัฒนาท้องถิ่นได้มากขึ้น และทั่วถึงขึ้น ๒.ควรมีการกำหนดงานให้ชัดเจน เช่นงานไหนสามารถทำให้แล้วเสร็จในทีเดียวได้ ก็ควรกำหนดให้ทำในทีเดียว ควรลดขั้นตอนการทำงาน เพื่อความรวดเร็วในการติดต่อประสานงาน (one stop service) | ๑.ทำให้นักการเมืองไม่สามารถก้าวล้ำหน้าที่การทำงานของข้าราชการได้ จะทำให้ข้าราชการมีความมั่นใจในการตัดสินใจ ในหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเองได้อย่างเต็มที่ | (อบต.ไผ่จำศีล) |

จ.กลุ่มภาคสังคม

| สภาพปัญหา | แนวทางแก้ไขปัญหา | ข้อเสนอแนะอื่น ๆ | แหล่งที่มา |
|---|--|---|-----------------------|
| <p>๑. นักการเมืองมีบทบาท อำนาจสามารถสั่งการและบังคับให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ดำเนินการตามนโยบายของตนเองสร้างผลประโยชน์ต่อตนเอง และพวกพ้อง</p> <p>๒. การบริหารงานราชการท้องถิ่น มีการซื้อซื้อพื้นที่การปกครองและพื้นที่ครอบครอง เช่นเขตเทศบาล แบ่งแยก หมู่บ้าน แบ่งเขต พื้นที่ตำบลเป็นส่วนๆ ในหมู่บ้านและตำบล</p> <p>๓. การกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีการบังคับการดำเนินการตามภารกิจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความเป็นอิสระตามหลักการกระจายอำนาจเท่าที่ควร</p> <p>๔. หน่วยงานราชการองค์กรที่เข้าซื้อกันทำงานไม่ประสานงานหรือไปในทางเกี่ยวกับไม่มีความรับผิดชอบ ต่องานและหน้าที่งบประมาณโครงการซื้อซื้อไม่ตรงตามความต้องการไม่แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนสิ้นเปลืองงบประมาณ</p> <p>๕. ขั้นตอนมาจากส่วนกลางมาถึงภูมิภาคเป็นไปอย่างเชื่องช้าไม่ทันเหตุการณ์</p> <p>๖. นักการเมืองมีบทบาทและอำนาจในการสั่งการและบังคับให้ข้าราชการ ดำเนินการตามนโยบายของตนเองเพื่อประโยชน์ของตนเอง และพวกพ้อง</p> | <p>๑. แก้ไขกฎหมายไม่ให้มีอำนาจ/บทบาทในการปฏิบัติหน้าที่ของทางข้าราชการ เจ้าหน้าที่</p> <p>๒. แก้ไขกฎหมายให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน</p> <p>๓. การแบ่งเขตพื้นที่ต้องยึดความถูกต้องและชอบธรรมตามความเป็นจริง</p> <p>๔. หน่วยงานส่วนกลางกระจายอำนาจให้มีความชัดเจนว่ากระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เต็มที่ให้อิสระกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริการสาธารณะหน่วยงานส่วนกลางคอยกำกับดูแลแต่ไม่มีอำนาจก้าวล่วงบังคับบัญชา อันเป็นการขัดกับหลักการกระจายอำนาจ</p> <p>๕. กระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นให้มากขึ้น ลดอำนาจบางอย่างของหน่วยงานส่วนภูมิภาคยุบองค์กรที่ทำการซ้ำซ้อนกับท้องถิ่น กระจายอำนาจอุดหนุนงบประมาณให้มากขึ้น</p> <p>๖. ลดขั้นตอนการสั่งการให้รวดเร็วขึ้น</p> <p>๗. แก้ไขกฎหมายไม่ให้มีการเมืองเข้ามามีบทบาทสำคัญหรือลดบทบาททางการเมือง และให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ให้เคร่งครัดในระเบียบมากขึ้น โดยให้ถือระเบียบเป็นแบบปฏิบัติ</p> | <p>๑. เห็นควรเสนอให้แบ่งภารกิจในการบริการสาธารณะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชัดเจนและให้ส่วนกลางคอยกำกับดูแลการบริการสาธารณะที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒. กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นอุดหนุนงบประมาณเพิ่มขึ้น</p> | <p>(อบต.ยี่ลั่น)</p> |
| <p>๗. มีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกันและสถานที่เดียวกัน เช่นโครงการขุดลอกคลองมีหลายหน่วยงานเข้ามาดำเนินการ อาทิ อบจ. กรมชลประทาน และหน่วยงานของทหาร ซึ่งทำให้เสียงบประมาณซ้ำซ้อน</p> | <p>๑. ให้ลงพื้นที่เพื่อทำการตรวจสอบก่อนลงมือทำโครงการนั้นๆ และจัดทำประชาพิจารณ์เพื่อสอบถามความต้องการของประชาชน</p> | <p>๑. ให้หน่วยงานของรัฐในพื้นที่บูรณาการแผนเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน</p> | <p>(อบต.ตลาดใหม่)</p> |