

แบบการบันทึกข้อมูลการปฏิรูปประเทศ
ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป ระดับอำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง
ประเด็นแนวทางปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. สภาพปัญหาประเด็นนี้ในภาพรวม

- ๑.๑ มีสภาพปัญหาในเชิงโครงสร้างอำนาจ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น จนถึงระดับชาติ การบริหารราชการส่วนกลางหรือระดับภูมิภาคเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงาน การบริหารจัดการท้องถิ่น
- ๑.๒ รูปแบบของท้องถิ่นในปัจจุบันมีหลายรูปแบบทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณและบุคลากรและเหลื่อมล้ำกันในเรื่องของเงินอุดหนุนเงินรายได้
- ๑.๓ ท้องถิ่นทุกรูปแบบมีภารกิจและพื้นที่ซ้ำซ้อนกัน
- ๑.๔ ท้องถิ่นได้รับจัดสรรเงินงบประมาณน้อยไม่เพียงพอกับภารกิจหน้าที่ที่ได้รับในการดูแลประชาชนในพื้นที่
- ๑.๕ ปัญหาด้านโครงสร้างและสายการบังคับบัญชาที่มีการซ้ำซ้อน
- ๑.๖ ปัญหาทับซ้อนในภารกิจ อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นกับท้องที่
- ๑.๗ ปัญหาด้านงบประมาณที่จัดสรรลงมาสู่ท้องถิ่นน้อยมาก ซึ่งท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนที่สุด และสามารถเข้าใจถึงปัญหาที่แท้จริงของประชาชน แต่งบประมาณที่ลงมาสู่ท้องถิ่นน้อยลงทำให้ไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหา
- ๑.๘ ขาดการประสานงาน
- ๑.๙ ข้อกฎหมายของแต่ละหน่วยงานไม่เอื้อกัน
- ๑.๑๐ การกระจายอำนาจ/ถ่ายโอนได้ไม่เต็มรูปแบบ
- ๑.๑๑ แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนว่าหน่วยงานไหนควรทำอะไร ไม่ให้ถ่างงานซ้ำซ้อนกัน
- ๑.๑๒ จัดให้ อปท.มีขั้นตอนในการทำงานที่ชัดเจนไม่ซ้ำซ้อน
- ๑.๑๓ การได้รับการกระจายอำนาจน้อยเกินไป
- ๑.๑๔ ปัญหาโครงสร้างของระบบการบริหารท้องถิ่นซับซ้อน
- ๑.๑๕ ปัญหาด้านโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๑.๑๖ ปัญหาด้านทรัพยากรบุคคลของท้องถิ่น ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายปฏิบัติการ
- ๑.๑๗ ปัญหาด้านการคลังของท้องถิ่น ด้านรายได้ งบประมาณของท้องถิ่น

๒. แนวทางการปฏิรูป

ก. กลุ่มภาคประชาชน

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	แหล่งที่มา
๑. มีสภาพปัญหาในเชิงโครงสร้างอำนาจประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น จนถึงระดับชาติ การบริหารราชการส่วนกลางหรือระดับภูมิภาคเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงาน การบริหารจัดการท้องถิ่น	๑.๑ ต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
๒. ท้องถิ่นได้รับจัดสรรเงินงบประมาณน้อยไม่เพียงพอกับภารกิจหน้าที่ที่ได้รับในการดูแลประชาชนในพื้นที่	๒.๑ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้ท้องถิ่นให้เพียงพอกับภารกิจที่ได้รับตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่ ๓๕ % ของงบประมาณการรายจ่ายของประเทศ จึงจะสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายได้เป็นอย่างดี		

ข. กลุ่มภาคข้าราชการและรัฐวิสาหกิจ

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	แหล่งที่มา
๑. มีสภาพปัญหาในเชิงโครงสร้างอำนาจประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น จนถึงระดับชาติ การบริหารราชการส่วนกลางหรือระดับภูมิภาคเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงาน การบริหารจัดการท้องถิ่น	๑.๑ ต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
๒. ท้องถิ่นได้รับจัดสรรเงินงบประมาณน้อยไม่เพียงพอกับภารกิจหน้าที่ที่ได้รับในการดูแลประชาชนในพื้นที่	๒.๑ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้ท้องถิ่นให้เพียงพอกับภารกิจที่ได้รับตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่ ๓๕ % ของงบประมาณการรายจ่ายของประเทศ จึงจะสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายได้เป็นอย่างดี		
๓. ปัญหาด้านโครงสร้างและสายการบังคับบัญชาที่มีการซ้ำซ้อน	๓.๑ ข้าราชการ พนักงาน อปท. จะต้องได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อรองรับภารกิจในการกระจายอำนาจและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย		
๔. ปัญหาทับซ้อนในภารกิจ อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นกับท้องถิ่น	๔.๑ ควรยุบองค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากภารกิจและพื้นที่ซ้ำซ้อนกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ควรเกลี้ยบบประมาณ บุคลากรและเครื่องจักรไปให้กับเทศบาลและองค์การ		

	บริหารส่วนตำบล เป็นผู้บริหารจัดการ แก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในเขตพื้นที่ ของเขาเอง		
๕.การกระจายอำนาจ/ถ่ายโอนได้ไม่เต็มรูปแบบ	๕.๑ ควรประกาศยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลทั้งหมด และควรรวมเทศบาลขนาดเล็กเพื่อความสะดวกในการบริหารจัดการ ประหยัดทรัพยากรทั้งเงินงบประมาณ และบุคลากร		
๖.แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนว่าหน่วยงานไหนควรทำอะไร ไม่ให้ถ่ายงานซ้ำซ้อนกัน	๖.๑ แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนว่าหน่วยงานไหน ควรทำอะไร ไม่ให้ถ่ายงานซ้ำซ้อนกัน		

ค. กลุ่มแกนนำทางการเมือง

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	แหล่งที่มา
๑.มีสภาพปัญหาในเชิงโครงสร้างอำนาจ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น จนถึงระดับชาติ การบริหารราชการส่วนกลางหรือระดับภูมิภาคเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงาน การบริหารจัดการท้องถิ่น	๑.๑ ต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
๒.ท้องถิ่นได้รับจัดสรรเงินงบประมาณน้อยไม่เพียงพอกับภารกิจหน้าที่ที่ได้รับในการดูแลประชาชนในพื้นที่	๒.๑ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้ท้องถิ่นให้เพียงพอ กับภารกิจที่ได้รับตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่ ๓๕ % ของงบประมาณการรายจ่ายของประเทศ จึงจะสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายได้เป็นอย่างดี		
๓.ปัญหาด้านโครงสร้างและสายการบังคับบัญชาที่มีการซ้ำซ้อน	๓.๑ ข้าราชการ พนักงาน อปท. จะต้องได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับภารกิจในการกระจายอำนาจและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย		
๔.ปัญหาทับซ้อนในภารกิจ อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นกับท้องถิ่น	๔.๑ ควรยุบองค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากภารกิจ และพื้นที่ซ้ำซ้อนกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ควร		

	เกลี้ยบบประมาณ บุคลากรและเครื่องจักรไปให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้บริหารจัดการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในเขตพื้นที่ของเขาเอง		
๕.การกระจายอำนาจ/ถ่ายโอนได้ไม่เต็มรูปแบบ	๕.๑ ควรประกาศยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลทั้งหมดและควรรวมเทศบาลขนาดเล็กเพื่อความสะดวกในการบริหารจัดการประหยัดทรัพยากรทั้งเงินงบประมาณและบุคลากร		
๖.แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนว่าหน่วยงานไหนควรทำอะไร ไม่ให้ถ่างงานซ้ำซ้อนกัน	๖.๑ แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานให้ชัดเจนว่าหน่วยงานไหนควรทำอะไร ไม่ให้ถ่างงานซ้ำซ้อนกัน		

ง. กลุ่มภาคธุรกิจเอกชน

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	แหล่งที่มา
๑.มีสภาพปัญหาในเชิงโครงสร้างอำนาจ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น จนถึงระดับชาติ การบริหารราชการส่วนกลางหรือระดับภูมิภาคเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงาน การบริหารจัดการท้องถิ่น	๑.๑ ต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
๒.ท้องถิ่นได้รับจัดสรรเงินงบประมาณน้อยไม่เพียงพอกับภารกิจหน้าที่ที่ได้รับในการดูแลประชาชนในพื้นที่	๒.๑ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้ท้องถิ่นให้เพียงพอกับภารกิจที่ได้รับตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่ ๓๕ % ของงบประมาณการรายจ่ายของประเทศ จึงจะสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายได้เป็นอย่างดี		
๓.ปัญหาด้านโครงสร้างและสายการบังคับบัญชาที่มีการซ้ำซ้อน	๓.๑ ข้าราชการ พนักงาน อบท. จะต้องได้รับการพัฒนาศักยภาพอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อรองรับภารกิจในการกระจายอำนาจและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย		
๔.การกระจายอำนาจ/ถ่ายโอนได้ไม่เต็มรูปแบบ	๔.๑ ควรประกาศยกฐานะ		

	องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเทศบาลทั้งหมดและควรรวมเทศบาลขนาดเล็กเพื่อความสะดวกในการบริหารจัดการ ทรัพยากรทั้งเงินงบประมาณและบุคลากร		
--	--	--	--

จ. กลุ่มภาคสังคม

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	แหล่งที่มา
๑. มีสภาพปัญหาในเชิงโครงสร้างอำนาจ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมในระดับท้องถิ่น จนถึงระดับชาติ การบริหารราชการส่วนกลางหรือระดับภูมิภาคเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงาน การบริหารจัดการท้องถิ่น	๑.๑ ต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
๒. ท้องถิ่นได้รับจัดสรรเงินงบประมาณน้อยไม่เพียงพอกับภารกิจหน้าที่ที่ได้รับในการดูแลประชาชนในพื้นที่	๒.๑ รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้ท้องถิ่นให้เพียงพอกับภารกิจที่ได้รับตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่ ๓๕ % ของงบประมาณการรายจ่ายของประเทศ จึงจะสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายได้เป็นอย่างดี		

ฉ. กลุ่มอื่น ๆ

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	แหล่งที่มา
-	-	-	-

