

ข. กลุ่มภาคข้าราชการและรัฐวิสาหกิจ

สภาพปัญหา	แนวทางแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะอื่นๆ	แหล่งที่มา
<p><u>แนวทางปฏิรูปทางการเมือง</u></p> <p>1. นักการเมืองเข้ามามีบทบาทในการจัดการดำเนินการทำงานของข้าราชการ ทำให้บางครั้งทำให้ข้าราชการต้องกระทำผิดมุ่งหวังผลประโยชน์ส่วนตัวทั้งทางตรงและทางอ้อม</p> <p>2. นโยบายของรัฐบาลไม่มีความต่อเนื่อง เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลบ่อย ทำให้ขาดความมั่นคงทางการเมือง ในระดับท้องถิ่นต้องปรับตามนโยบายรัฐบาลใหม่ ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง และนโยบายส่วนใหญ่เป็นแบบประชานิยมส่งผลกระทบต่อทั้งด้านงบประมาณและการพัฒนาทางการเมืองในระยะยาว</p> <p>3. นักการเมืองเข้ามาทำงานมุ่งหวังผลประโยชน์ส่วนตัวทั้งทางตรงและทางอ้อม เข้ามามีบทบาทครอบงำการทำงานของข้าราชการ ข้าราชการต้องยอมกระทำผิดเพราะเกรงกลัวอำนาจทางการเมือง</p> <p>๔. ข้าราชการยังคงเน้นทำงานให้กับนักการเมืองมากกว่าที่จะทำงานให้กับประชาชน เหตุเพราะกลัวถูกโยกย้าย กลัวอำนาจต่างๆ ของนักการเมือง ทำให้ข้าราชการต้องคอยทำงานช่วยเหลือนักการเมืองในทางที่</p>	<p>1. ลดบทบาทของนักการเมืองที่จะเข้าแทรกแซงหน้าที่ของข้าราชการ สร้างกฎเกณฑ์ หรือช่องทางร้องเรียนของข้าราชการที่มีต่อนักการเมือง มีระบบการปกป้องคุ้มครองข้าราชการ</p> <p>2. การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและเคร่งครัด แก้ไขระเบียบกฎหมายกำหนดบทบาทอำนาจหน้าที่ของนักการเมืองให้มีความเหมาะสมรวมทั้งบทบาทและอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นที่มีต่อข้าราชการประจำ</p>	<p>1. เร่งปฏิรูปทางการเมือง สร้างความรู้ถึงเหตุและผลที่ต้องปฏิรูปให้ประชาชนได้รับทราบ</p> <p>2. ยกระดับความสำคัญของท้องถิ่น ให้ท้องถิ่นมีหน้าที่ในการพัฒนามากกว่าปัจจุบัน โดยจัดกำลังบุคลากรงบประมาณ อำนาจหน้าที่ให้มากกว่าปัจจุบัน</p>	<p>กลุ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กลุ่มข้าราชการ ประชาชน แกนนำการเมือง กลุ่มเอกชน</p>

<p>ผิด</p>			
<p><u>แนวทางปฏิรูปทางการสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้บริหารประเทศ</u> 1. นักการเมืองขาดจริยธรรมที่ดี ในการพัฒนาหรือแก้ไข ปัญหาให้กับประชาชน นักการเมืองยังถูกยึดติดกับมติของพรรค โดยขาดการเป็น ตัวตนของตัวเอง</p>	<p>1. มีการป้องกันการดำเนินงานที่ผิด ระหว่างนักการเมืองและ ข้าราชการ สร้างการตรวจสอบ และป้องกันจากนักการเมืองที่ จะข่มเหงหรือใช้อำนาจในการ บีบคั้นข้าราชการให้กระทำในสิ่ง ที่ผิด เพิ่มบทลงโทษทั้งในตัว ของนักการเมืองและข้าราชการ 2. มีการป้องกันการดำเนินงาน ระหว่างนักการเมืองและ ข้าราชการ ป้องกันนักการเมือง ข่มเหงหรือใช้อำนาจบีบบคั้น ข้าราชการให้กระทำในสิ่งที่ผิด เพิ่มบทลงโทษทั้งนักการเมือง และข้าราชการที่ร่วมกันกระทำ ความผิด</p>	<p>1. สร้างภูมิคุ้มกันด้านต่างๆที่ นักการเมืองจะมามีบทบาท บังคับข้าราชการ 2. กระบวนการยุติธรรม ถูก ข่มขู่ หรือแทรกแซง จาก นักการเมือง หรือ แกนนนำ ทางการเมือง ทำให้การทำงานของ กระบวนการยุติธรรมไม่ เต็มร้อย ๓. บังคับใช้กฎหมายอย่าง เคร่งครัดกับนักการเมือง หรือ ข้าราชการ ที่ใช้อำนาจหน้าที่ ในการประพฤตินิชอบ</p>	
<p><u>แนวทางปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม</u> 1. กระบวนการยุติธรรม ถูกข่มขู่ หรือแทรกแซง จากนักการเมือง หรือ แกนนนำ ทางการเมือง ทำให้การ ทำงานของกระบวนการ ยุติธรรมไม่เต็มร้อย 2. เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่ รักษาความลับ ไม่เป็นกลาง เลือกปฏิบัติ สองมาตรฐาน ทำให้ประชาชนขาดความ เชื่อมั่นในกระบวนการ ยุติธรรม</p>	<p>1. มีการคุ้มครองกระบวนการ ยุติธรรม สร้างมาตรฐานที่ดี สำหรับกระบวนการยุติธรรม ลดการแทรกแซงจากอำนาจ ต่างๆที่เข้ามาในกระบวนการ ยุติธรรม 2. ให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตาม กฎระเบียบ และให้ความเป็น ธรรมอย่างเสมอภาค ๓. แก้ไขระเบียบ กฎหมาย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ระหว่างข้าราชการประจำ กับ นักการเมือง</p>	<p>1. คัดสรรบุคคลเข้าทำงานใน กระบวนการยุติธรรมที่ เที่ยงตรง โปร่งใส มีจริยธรรม 2. ต้องปรับปรุงระบบการให้ ความยุติธรรมกับทุกองค์กรที่ เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจ ทนาย อัยการ ผู้พิพากษาให้มี ความสัมพันธ์สอดคล้องกัน บูรณาการการทำงานร่วมกัน</p>	

<p><u>แนวทางปฏิรูป การบริหารราชการแผ่นดิน</u></p> <p>1. การกระจายอำนาจยังมีน้อย งบประมาณหรือแนวทางการพัฒนายังต้องอ้างอิงจากส่วนกลาง ทำให้ท้องถิ่นในบางครั้งไม่สามารถพัฒนาตามวิถีชีวิตของตนเองได้ ต้องตามนโยบายของรัฐบาล</p> <p>2. รัฐบาลไม่เห็นความสำคัญของการกระจายอำนาจ มีการแทรกแซงงบประมาณให้มีการตั้งเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ซึ่งมีวิธีการจัดสรรไม่เป็นธรรมกับทุกท้องถิ่น บางแห่งได้รับการจัดสรรเพราะมีความสัมพันธ์ที่ดีกับนักการเมืองและมีผลประโยชน์ร่วมกัน บางแห่งไม่ได้รับการจัดสรรเพราะเหตุผลทางการเมือง</p> <p>3. การขาดความเป็นอิสระในการทำงานของท้องถิ่น มีการล้วงลึกตรวจสอบในการปฏิบัติงานโดยไม่คำนึงถึงอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น อ้างข้อจำกัดต่างๆมากมาย</p> <p>4. บางพื้นที่มีการก้าวก้าวการทำงานซึ่งกันและกัน ไม่ตระหนักถึงความสำคัญของหน้าที่แต่ละหน่วยงานว่าท้องถิ่นมีหน้าที่อะไร ฝ่ายปกครองมีหน้าที่อะไร</p>	<p>1. เพิ่มงบประมาณให้กับท้องถิ่น ควรมีการกระจายอำนาจอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมปรับเปลี่ยนการทำงานให้รวดเร็วขึ้นโดยในบางเรื่องให้สามารถดำเนินการได้เองตามความเหมาะสม</p> <p>2. ควรระบุให้ชัดเจนในอำนาจหน้าที่ของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นในการบริหารงาน เพื่อให้การกระจายอำนาจได้อย่างทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อนกัน แบ่งแยกการทำงานระหว่าง ภูมิภาค กับ ท้องถิ่นให้ชัดเจน เพิ่มอำนาจและงบประมาณให้กับท้องถิ่น การกระจายอำนาจอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมปรับเปลี่ยนการทำงานในบางเรื่องให้สามารถดำเนินการได้เองตามความเหมาะสมโดยไม่ต้องรอรับการอนุมัติจากส่วนภูมิภาค</p> <p>3. สร้างมาตรฐานการกระจายอำนาจและงบประมาณให้กับท้องถิ่น ปรับเปลี่ยนข้อบังคับหรือการขออนุมัติต่างๆจากส่วนกลางให้น้อยลงตามความเหมาะสม</p> <p>4. แยกการทำงาน ระหว่างจังหวัด กับ อบจ. ให้ชัดเจน อาจสนับสนุนงบประมาณของท้องถิ่นลงมา อบจ. โดยตรง อบจ. มีหน้าที่กระจายอำนาจและงบประมาณให้กับ ท้องถิ่นในระดับต่างๆ ตามที่สมควร</p>	<p>1. ท้องถิ่น อาจจะยังอยู่ภายใต้การทำงานของส่วนภูมิภาค เพราะจะได้เป็นแนวทางเดียวกันในการพัฒนา แต่ควรเพิ่มงบประมาณให้กับท้องถิ่นให้มากกว่านี้</p> <p>2. ควรระบุอำนาจหน้าที่และเนื้อหา ปริมาณงาน ข้อห้าม ข้อจำกัดของท้องถิ่นให้ชัดเจน และให้หน่วยงานตรวจสอบ กำหนดแนวทางการตรวจสอบให้ชัดเจน เพื่อให้ท้องถิ่นปฏิบัติงานได้ถูกต้อง</p> <p>3. เพิ่มการกระจายอำนาจ แยกการทำงานระหว่าง ภูมิภาค กับ ท้องถิ่นให้ชัดเจน ท้องถิ่นอาจจะยังอยู่ภายใต้การทำงานของส่วนภูมิภาค เพราะจะได้เป็นแนวทางเดียวกันในการพัฒนา</p>	
---	--	---	--

<p><u>แนวทางปฏิรูปการทุจริต</u></p> <p>1. ไม่มีอำนาจที่จะเข้าไปจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นไปอย่างแท้จริง</p> <p>2. การทุจริตเชิงนโยบาย เช่น การรับจำนำข้าว การก่อสร้างปรับปรุงถนน</p>	<p>1. รณรงค์ให้มีการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน</p> <p>2. ให้มีการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สิน ของข้าราชการ</p> <p>3. เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามาร่วมแก้ไขปัญหาในการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐในพื้นที่ให้มากขึ้น</p> <p>4. แก้ไขระเบียบกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของท้องถิ่น กฎหมายที่มีบทลงโทษรุนแรง</p>	<p>1. ข้อมูลของราชการควรให้มีความโปร่งใสและเข้าถึงง่าย โดยข้อมูลสำคัญควรให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย</p> <p>2. จัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบในด้านการให้ข้อมูลข่าวสารเพียงหน่วยงานเดียวและให้ประสานทำความเข้าใจในเรื่องต่างๆที่จะถือเป็นแนวทางปฏิบัติแก่ อปท. โดยตรง</p>	
<p><u>แนวทางปฏิรูปการศึกษา</u></p> <p>1. สถานศึกษายังขาดแคลนเครื่องมือสื่อการเรียนการสอน และบุคลากรที่มีคุณภาพและมีความเชี่ยวชาญน้อยกว่าโรงเรียนในเมืองมาก</p> <p>2. มีการรวมศูนย์บริหารจัดการศึกษามากเกินไปควรกระจายการบริหารงานลงไปให้ครู อาจารย์ระดับต่าง ๆ ได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาการเรียนการสอน โดยยึดนักเรียนเป็นศูนย์กลาง</p>	<p>1. มีการทดสอบประเมินผลคุณภาพ ความรู้ ความสามารถในการทำงานของผู้บริหารสถานศึกษา และคณะครู โดยคนในท้องถิ่นเป็นผู้ประเมินผล</p> <p>2. สอนให้เด็กคิด วิเคราะห์ ให้เป็น อย่างเน้นท่องจำ</p> <p>3. มีการทดสอบประเมินผลคุณภาพ ความรู้ ความสามารถในการทำงานของผู้บริหารสถานศึกษา และคณะครู โดยคนในท้องถิ่นเป็นผู้ประเมินผล</p> <p>4. บรรจุบุคลากรให้เพียงพอ</p>	<p>1. ควรประเมินผลงานของครูอาจารย์ อย่างจริงจังโดยบุคคลภายนอก เพื่อความโปร่งใส</p> <p>2. ส่วนกลางควรกระจายวัสดุ อุปกรณ์ การเรียน การสอน ให้มีความเท่าเทียมและเสมอภาคเพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายของผู้ปกครอง</p>	
<p><u>แนวทางปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจ</u></p> <p>1. ไม่ได้เข้าไปให้การสนับสนุนการพัฒนาการเกษตรในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ</p> <p>2. ข้าราชการในท้องถิ่นมีปัญหาหนี้สินเพิ่มขึ้น</p>	<p>1. ให้การสนับสนุนงบประมาณกับสหกรณ์ชุมชน</p> <p>2. ให้การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านผลผลิตให้มากขึ้น</p> <p>3. อบรมอาชีพเสริม เพื่อหารายได้เพิ่มเติมแก่ผู้มีรายได้น้อย</p>	<p>1. ต้องยกเลิกนโยบายประชานิยม ต้องให้ประชาชนอยู่กับสภาพนโยบายที่แท้จริงในการประกอบอาชีพต่างๆ แต่ต้องสนับสนุนในการประกอบอาชีพอย่างจริงจัง</p>	

<p><u>แนวทางปฏิรูปด้านข้อมูลข่าวสาร</u></p> <p>1. ได้รับข้อมูลข่าวสารที่ซ้ำซ้อนหรือคล้ายกันจึงทำให้เกิดการสับสนในการปฏิบัติตามคำสั่งหรือตามแนวทางการปฏิบัติที่มอบหมายมา</p> <p>2. ได้รับข้อมูลข่าวสารที่ซ้ำซ้อนหรือคล้ายกันจึงทำให้เกิดการสับสนในการปฏิบัติตามคำสั่งหรือตามแนวทางการปฏิบัติที่ได้รับมอบหมายมา</p>	<p>จัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบในด้านการให้ข้อมูลข่าวสารเพียงหน่วยงานเดียวและให้ประสานทำความเข้าใจในเรื่องต่างๆที่จะถือเป็นแนวทางปฏิบัติแก่ อปท. โดยตรง</p>	<p>จัดตั้งหน่วยงานในการปฏิบัติงาน</p>	
<p><u>แนวทางปฏิรูปความเหลื่อมล้ำทางการเมือง</u></p> <p>1. ปัญหาการเมืองทำให้กระบวนการทำงานและการปฏิบัติงานชะลอและล่าช้า</p>	<p>1. แก้ไขปัญหาทางการเมืองที่เป็นอยู่และมีการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานที่ชัดเจน</p> <p>2. รัฐบาลส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรอิสระต้องให้ท้องถิ่นมีงบประมาณในการดูแลประชาชนในท้องถิ่นอย่างเพียงพอ และต้องให้ความเป็นอิสระภายใต้อำนาจหน้าที่ที่จะบริหารงานท้องถิ่นเพื่อสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง</p> <p>3. รัฐบาลส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรอิสระต้องให้ท้องถิ่นมีงบประมาณในการดูแลประชาชนในท้องถิ่นอย่างเพียงพอ และต้องให้ความเป็นอิสระภายใต้อำนาจหน้าที่ที่จะบริหารท้องถิ่นเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง</p>	<p>1. จัดตั้งหน่วยงานเพื่อจัดการกับปัญหาทางด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เดินหน้าสู่ความเจริญต่อไป</p>	

<p><u>แนวทางปฏิรูปด้านการจัดการ</u> <u>ทรัพยากรธรรมชาติและ</u> <u>สิ่งแวดล้อม</u></p> <p>1. ไม่มีหน่วยงานที่ดูแล รับผิดชอบด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมโดยตรงเวลา มีปัญหาจึงไม่ค่อยได้รับการ แก้ไข</p> <p>2. รัฐบาลกลางไม่ให้อำนาจ หน้าที่ในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอย่างกับท้องถิ่น มี หน่วยงานหลายหน่วยงานที่ เข้ามาดูแลและไม่ประสาน ความต้องการกับท้องถิ่นอย่าง แท้จริง ประกอบกับอำนาจ ระเบียบกฎหมายมีข้อจำกัดใน การดำเนินการ การจัดสรร ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ ภายในประเทศประชาชนส่วน ใหญ่ไม่มีโอกาสได้ใช้ประโยชน์ อย่างเท่าเทียม มีกลุ่ม ผลประโยชน์เพียงกลุ่มเล็กๆ ที่ได้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติเหล่านั้น</p>	<p>1. จัดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบ ดูแลทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่มีอยู่และพัฒนา เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ต่อ ส่วนรวม</p> <p>2. ต้องการจัดสรรอำนาจหน้าที่ ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่นว่าหน่วยงานใดควร จัดการในระดับงานใดได้บ้าง เพื่อลดความซ้ำซ้อนกัน หรือ การถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ให้ ท้องถิ่นดำเนินการอย่างเป็นทางการ อิสระภายใต้การกำกับดูแลของ หน่วยงานที่สูงขึ้นไป</p>	<p>มีการพัฒนาให้ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่มีอยู่ในพื้นที่เกิด ประโยชน์ให้มากที่สุดแก่ ประชาชนในพื้นที่นั้นๆ</p>	
--	---	--	--