

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๒/ว ๖๕๖๖



สำนักงานจังหวัดอ่างทอง	ศาลา	อ้างทอง
๒๔๖๔	๒๔๖๔	๑๓๕๖๒
วันที่ ๑๕ ๗/๑๒ ๒๕๖๐	วันที่ 15 11/๒๐	
เวลา	เวลา	อ.ท.ท.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง คู่มือปฏิบัติงาน เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในเขตพื้นที่จังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๒/ว ๗๒๔๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปหลักการสำคัญการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ จำนวน ๑ แผ่น
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. แบบรายงานข้อมูลแบบที่ ๑ และ ๒ จำนวน ๒ แผ่น

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งจังหวัดดำเนินการสำรวจปัญหา/อุปสรรคในการปฏิบัติราชการของจังหวัดว่าการปฏิบัติราชการในเรื่องใดภายในจังหวัดที่มีความจำเป็นต้องมีการมอบอำนาจเป็นอย่างอื่นเพื่อให้ ก.พ.ร. อาศัยความในมาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจสำหรับการปฏิบัติราชการที่แตกต่างจากมาตรา ๒๓ (๑) หรือ (๒) นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้นำเรื่องเสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการมอบอำนาจพิจารณาแล้วจำนวน ๒ ครั้ง โดยที่ประชุมมีมติว่ายังไม่มีเรื่องที่เกี่ยวข้องจะกำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจให้เป็นการอย่างอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ดังกล่าว ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าความเข้าใจในตัวกฎหมายระหว่างจังหวัดกับสำนักงาน ก.พ.ร. ยังไม่ถูกต้องตรงกัน จึงได้ขอความอนุเคราะห์สำนักงาน ก.พ.ร. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดที่ละเอียดชัดเจน โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้วและได้เผยแพร่คู่มือดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.pad.moi.go.th> หัวข้อ “คู่มือการปฏิบัติงาน การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในเขตพื้นที่จังหวัด” ในการนี้ เพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจและลดปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการในพื้นที่จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. ศึกษาคู่มือการปฏิบัติงานดังกล่าวอย่างละเอียด หากมีข้อสงสัยให้รายงานข้อมูลตามแบบรายงานที่ ๑ โดยกระทรวงมหาดไทยจะได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงทำความเข้าใจกับจังหวัดผ่านระบบวิดิทัศน์ทางไกล (VCS) ในโอกาสต่อไป

๒. รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จังหวัดเห็นว่าจำเป็นต้องมีการมอบอำนาจเป็นอย่างอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามแบบรายงานที่ ๒ และจัดส่งไปยังกระทรวงมหาดไทย ภายในวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ support_moi@hotmail.co.th

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบิณฑ์ จันทร์สมวงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร.๐ ๒๒๒๒ ๗๘๒๑ มท. ๕๐๔๓๖

สรุปหลักการสำคัญการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

ที่	มาตรา	เดิม	ใหม่	เพิ่มเติม (ของเดิมไม่มี)
๑	ม.๒๓	ในส่วนที่เป็นอุปสรรคต่อการใช้อำนาจของผวจ. คือ การผิดส่วนราชการ (อธิบดี) มอบอำนาจให้ ผวจ. ปฏิบัติราชการแทน หากมีหน่วยงานของส่วนราชการผู้มอบอำนาจปฏิบัติหน้าที่อยู่ในจังหวัด ผวจ. ต้องมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าหน่วยงานนั้นเท่านั้น ไม่สามารถมอบอำนาจให้แก่รอง ผวจ. หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นได้	ได้มีการปรับแก้ไข ผวจ. สามารถใช้ดุลพินิจมอบให้ รอง ผวจ. หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าหน่วยงานได้ แต่มีเงื่อนไขคือ ให้ ก.พ.ร. เป็นผู้กำหนดแนวทางการปฏิบัติให้ก่อน (ใช้ได้ทั้งกรณีเป็นเรื่องทั่วไปที่มีผลบังคับใช้ทั้งประเทศและกรณีเป็นเรื่องเฉพาะจังหวัด โดยการกำหนดแนวทางของ ก.พ.ร. ก็สามารถทำได้ทั้งกรณี ก.พ.ร. เห็นว่าจะเกิดปัญหาแล้วกำหนดขึ้นมาเอง หรือกรณีเกิดจากจังหวัด/มท. เสนอไปยัง ก.พ.ร. ก็ได้)	ม.๒๓/๑ มีหลักการ คือ กรณีเกิดสาธารณภัย ผวจ. อาจมอบอำนาจให้ผู้ที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดแต่รับคำสั่งให้มาปฏิบัติราชการชั่วคราวเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนเป็นการชั่วคราวก็ได้ (กรณีนี้ใช้แก้ปัญหาจากบทเรียนที่เกิดสถานการณ์อุทกภัยเมื่อปี ๒๕๕๔ ซึ่ง ผวจ. ไม่สามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้มาช่วยราชการปฏิบัติหน้าที่แทนได้)
๒	ม.๒๖	เมื่อ ผวจ. มอบอำนาจที่ได้รับจากส่วนราชการให้แก่หัวหน้าหน่วยงานในพื้นที่แล้ว หากเห็นว่าหัวหน้าหน่วยงานที่ได้รับมอบอำนาจใช้อำนาจไม่ถูกต้องหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายหรือเข้าองค์ประกอบที่ ผวจ. สามารถสั่งให้หยุดปฏิบัติราชการไว้ก่อน ผวจ. ต้องใช้อำนาจนั้นเอง ไม่สามารถมอบให้ รอง ผวจ. หรือผู้อื่นที่เห็นสมควรได้	ผวจ. อาจมอบอำนาจที่เรียกคืนมาให้แก่รอง ผวจ. ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้	ม.๒๖/๑ ใช้กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจให้แก่หน่วยงานส่วนกลางที่อยู่ในพื้นที่โดยตรง (ไม่ผ่าน ผวจ.) หน่วยงานที่รับมอบอำนาจมานั้นต้องรายงานการใช้อำนาจให้ ผวจ. ทราบ และหาก ผวจ. เห็นว่าหน่วยงานนั้นใช้อำนาจโดยไม่ถูกต้องหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหาย ผวจ. มีอำนาจในการแนะนำหรือยับยั้งการกระทำชั่วคราวแล้วรายงานหัวหน้าส่วนราชการที่มอบอำนาจเพื่อพิจารณา รวมทั้งรายงาน ก.พ.ร. ด้วยก็ได้